

CHỈ THỊ
CỦA BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY
về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác xây dựng, hoàn thiện
hệ thống văn bản quy phạm pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật

Trong những năm qua, dưới sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền các cấp, sự phối hợp của Mặt trận Tổ quốc, các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể chính trị - xã hội từ tỉnh đến cơ sở, công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh đạt nhiều kết quả quan trọng. Tỉnh Thái Nguyên đã xây dựng được hệ thống văn bản quy phạm pháp luật tương đối đồng bộ và ngày càng hoàn thiện, phát huy vai trò điều chỉnh trên các lĩnh vực của đời sống xã hội, kịp thời cụ thể hóa chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, góp phần quan trọng giữ vững ổn định an ninh, trật tự, an toàn xã hội, tạo môi trường minh bạch, thuận lợi phục vụ phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật vẫn còn những tồn tại, hạn chế như: Tình trạng chậm ban hành văn bản triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật của cấp trên vẫn còn xảy ra; việc thực hiện quy trình xây dựng văn bản còn kéo dài; chất lượng một số dự thảo văn bản cũng như chất lượng ý kiến tham gia vào dự thảo văn bản chưa cao... Những tồn tại, hạn chế trên xuất phát từ nhiều nguyên nhân, trong đó chủ yếu là do nhận thức của một số cơ quan, đơn vị về vị trí, vai trò, tầm quan trọng của công tác xây dựng thể chế, pháp luật còn chưa cao; việc chấp hành kỷ cương, kỷ luật trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật ở một số nơi còn chưa nghiêm; công tác phối hợp trong thực hiện quy trình xây dựng văn bản chưa thật sự chặt chẽ, hiệu quả; nguồn lực dành cho công tác xây dựng và thi hành pháp luật còn có những hạn chế nhất định.

Để tiếp tục tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, phát huy trách nhiệm của các cơ quan trong công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới, Ban Thường vụ Tỉnh ủy yêu cầu các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền và các đoàn thể chính trị - xã hội tổ chức thực hiện tốt các nội dung sau:

1. Tiếp tục quán triệt tinh thần Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng về hoàn thiện đồng bộ thể chế là đột phá đầu tiên trong ba

đột phá chiến lược. Đề ra biện pháp, giải pháp nâng cao nhận thức về vị trí, vai trò, tầm quan trọng của công tác xây dựng và thi hành pháp luật. Xác định xây dựng và thi hành pháp luật là nhiệm vụ trọng tâm, ưu tiên hàng đầu trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành ở các cấp, từ đó tập trung trí tuệ và nguồn lực tương xứng với yêu cầu của công tác này.

2. Tăng cường vai trò lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, tổ chức đảng trong hoạt động xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật, bảo đảm nguyên tắc Đảng lãnh đạo trong hoạt động tham mưu, đề xuất, xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật. Các cấp ủy, tổ chức đảng phải tập trung chỉ đạo, thống nhất cùng với chính quyền cụ thể hóa đầy đủ, toàn diện và kịp thời chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước.

3. Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh bám sát Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng, Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XX, nhiệm kỳ 2020 - 2025, các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và yêu cầu thực tiễn ở địa phương, đề ra các lĩnh vực cần ưu tiên trong xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật. Trọng tâm là các chính sách thu hút đầu tư, cắt giảm thủ tục hành chính, tạo thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp, thúc đẩy mạnh mẽ chuyển đổi số; tăng cường phân cấp, phân quyền gắn với huy động nguồn lực hiệu quả, nâng cao năng lực thực thi chính sách, đồng thời giải quyết kịp thời các vấn đề thực tiễn mới phát sinh, cần điều chỉnh để tháo gỡ các vướng mắc về cơ chế, chính sách... nhằm hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, bảo đảm đầy đủ, đồng bộ, kịp thời, khả thi, ổn định, minh bạch, tạo động lực cho phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh.

4. Cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền các cấp cần đổi mới mạnh mẽ hơn nữa tư duy trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật, siết chặt kỷ luật, kỷ cương, đề cao vai trò, trách nhiệm người đứng đầu trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Chủ động đề xuất xây dựng chính sách và chịu trách nhiệm trong triển khai thực hiện chính sách; khi tham mưu, đề xuất xây dựng văn bản quy phạm pháp luật phải căn cứ đầy đủ các chủ trương, đường lối của Đảng, quy định của pháp luật, có sự tổng kết, đánh giá tình hình thực tiễn đối với nội dung văn bản điều chỉnh nhằm bảo đảm tính thống nhất, phù hợp, khả thi khi triển khai thi hành. Tăng cường công tác phối hợp, phát huy tính năng động, tích cực, vai trò, ý thức trách nhiệm của các chủ thể, nhất là cơ quan được giao chủ trì xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và cơ quan thẩm định, thẩm tra; đổi mới, hoàn thiện phương thức kiểm tra, kiểm soát, giám sát trong công tác xây dựng, ban

hành văn bản quy phạm pháp luật, không để chi phối bởi lợi ích cục bộ, lợi ích ngành, lợi ích nhóm, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong quá trình xây dựng, ban hành và tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật. Khắc phục tình trạng chậm ban hành văn bản quy định chi tiết để triển khai thi hành văn bản pháp luật của Trung ương và địa phương.

Tiếp tục thực hiện đồng bộ, hiệu quả các giải pháp nhằm nâng cao chất lượng văn bản quy phạm pháp luật của các cấp chính quyền: Chấp hành nghiêm trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định; nâng cao chất lượng soạn thảo, thẩm định, thẩm tra, lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản, bảo đảm thời gian để Nhân dân tham gia ý kiến vào dự thảo văn bản. Chú trọng công tác đánh giá tác động của chính sách và công tác truyền thông về chính sách, nhất là các chính sách đặc thù, chính sách là biện pháp phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; nghiên cứu lồng ghép phù hợp vấn đề bình đẳng giới trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Việc thông qua, ban hành văn bản quy phạm pháp luật phải thực sự cẩn trọng, phát huy tối đa vai trò, trách nhiệm, trí tuệ tập thể của thành viên Ủy ban nhân dân, đại biểu Hội đồng nhân dân nhằm xem xét, đánh giá toàn diện, bảo đảm khách quan, minh bạch, đúng pháp luật.

5. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả tổ chức thi hành pháp luật. Xác định rõ cơ chế phân công, trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan, tổ chức, cá nhân, nhất là trách nhiệm của người đứng đầu và trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức thực thi công vụ trong tổ chức thi hành pháp luật; chủ động hướng dẫn, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc gây ách tắc, cản trở trong quá trình thực thi chính sách pháp luật.

Tổ chức thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật, kịp thời phát hiện, xử lý văn bản có mâu thuẫn, chồng chéo, không còn phù hợp với tình hình thực tiễn hoặc gây ách tắc, cản trở hoạt động đầu tư, kinh doanh và đời sống xã hội. Chấn chỉnh, xử lý nghiêm các trường hợp chậm tham mưu ban hành văn bản, chậm xử lý theo kết quả kiểm tra, rà soát văn bản.

Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc tổ chức thi hành pháp luật. Đề cao vai trò, trách nhiệm kiểm tra, giám sát của Đảng, giám sát của cơ quan dân cử, hoạt động thanh tra, kiểm tra của Thanh tra các cấp và hoạt động theo dõi thi hành pháp luật của ngành Tư pháp, kịp thời phát hiện, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật và những bất cập, thiếu hiệu quả trong tổ chức thi hành pháp luật.

6. Đẩy mạnh công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trong đó chú trọng phổ biến, quán triệt các văn bản quy phạm pháp luật do các cấp chính quyền của tỉnh ban hành. Quan tâm đổi mới, đa dạng phương pháp, cách thức, nâng cao chất lượng, hiệu quả phổ biến, giáo dục pháp luật, phù hợp với tình hình thực tế, đặt trọng tâm vào các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản, bảo đảm các chính sách, pháp luật thực sự đi vào cuộc sống, phục vụ Nhân dân.

7. Quan tâm xây dựng cơ chế tài chính phù hợp và bố trí ngân sách phục vụ cho hoạt động xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật. Nghiên cứu đổi mới về tổ chức, bộ máy, biên chế người làm công tác xây dựng và thi hành pháp luật, pháp chế, trong đó ưu tiên về biên chế cho đội ngũ trực tiếp làm công tác thẩm định, thẩm tra, kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật, đáp ứng yêu cầu công việc, nhiệm vụ được giao, phù hợp với yêu cầu cải cách tổ chức, bộ máy, biên chế các cơ quan nhà nước. Đồng thời nghiên cứu, tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, số hóa lĩnh vực xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

8. Các cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan, đơn vị, tổ chức đoàn thể xây dựng kế hoạch phổ biến, quán triệt, lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Chỉ thị này.

Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh, Đảng đoàn Mặt trận Tổ quốc tỉnh và các đoàn thể chính trị - xã hội tăng cường chỉ đạo công tác giám sát, phản biện xã hội đối với hoạt động xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật.

Ban Nội chính Tỉnh ủy chủ trì, phối hợp với Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh và các cơ quan liên quan giúp Ban Thường vụ Tỉnh ủy theo dõi, đôn đốc, kiểm tra, giám sát, sơ kết, tổng kết việc thực hiện Chỉ thị, báo cáo kết quả với Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Chỉ thị này được phổ biến đến chi bộ. 

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng (báo cáo),
- Ban Nội chính Trung ương (báo cáo),
- Văn phòng Trung ương Đảng (báo cáo),
- Ban cán sự đảng Chính phủ (báo cáo),
- Ban cán sự đảng Bộ Tư pháp (báo cáo),
- Thường trực Tỉnh ủy,
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên,
- Các đảng đoàn, ban cán sự đảng,
- Các cơ quan tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy,
- Các đảng bộ trực thuộc Tỉnh ủy,
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể của tỉnh,
- Văn phòng Tỉnh ủy: LD, P.TH,
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy (120).



**T/M BAN THƯỜNG VỤ
BÍ THƯ**



Nguyễn Thanh Hải